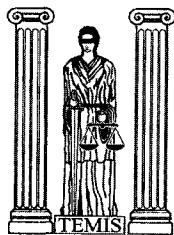


LIBARDO RODRÍGUEZ R.  
Profesor universitario. Ex consejero de Estado

BIBLIOTECA  
ENRIQUE LOW MURTRA

# ESTRUCTURA DEL PODER PÚBLICO EN COLOMBIA

*Duodécima edición*



EDITORIAL TEMIS S. A.  
Bogotá - Colombia  
2010



# ÍNDICE GENERAL

PÁG.

Presentación de la duodécima edición .....	IX
--	----

## CAPÍTULO I

### PRINCIPIOS BÁSICOS DE LA ORGANIZACIÓN ESTATAL

A) El principio de la separación de poderes .....	1
B) Estado federal o Estado unitario .....	11
1) El Estado federal .....	15
2) El Estado unitario .....	17
3) Evolución histórico-política en Colombia .....	17
C) Los principios básicos de la estructura y funcionamiento del Estado unitario .....	18
1) La centralización .....	18
2) La desconcentración .....	19
3) La delegación .....	21
4) La descentralización .....	23
a) Descentralización territorial .....	24
b) Descentralización especializada o por servicios .....	26
c) Descentralización por colaboración .....	28
5) Los controles en los sistemas de centralización y descentralización .....	30
a) Control jerárquico .....	31
b) Control de tutela .....	32
D) El principio de la centralización política y descentralización administrativa .....	36
1) Fundamento y noción .....	36
2) Expresión práctica .....	37
3) Evolución del principio a partir de 1886 .....	38
E) Las personas jurídicas públicas .....	40
1) Noción de persona .....	40
2) Clases de personas .....	40
3) Las personas en el derecho administrativo .....	41
4) Personas jurídicas privadas y públicas .....	41
5) Enumeración de las personas jurídicas públicas en Colombia .....	42

## CAPÍTULO II

## LA RAMA LEGISLATIVA

	PÁG.
A) El Senado de la República .....	48
B) La Cámara de Representantes .....	50
C) Las mesas directivas .....	52
D) La secretaría general .....	53
E) Las comisiones constitucionales permanentes .....	54
1) Comisión primera .....	54
2) Comisión segunda .....	55
3) Comisión tercera .....	55
4) Comisión cuarta .....	55
5) Comisión quinta .....	55
6) Comisión sexta .....	55
7) Comisión séptima .....	55
F) Las comisiones legales .....	56
1) Comisión de los derechos humanos y audiencias .....	56
2) Comisión de ética y estatuto del congresista .....	56
3) Comisión de acreditación documental .....	57
4) Comisión de cuentas .....	57
5) Comisión de investigación y acusación .....	57
6) Comisión de instrucción .....	57
G) Las comisiones especiales .....	57
1) Comisiones adscritas a organismos nacionales o internacionales ...	57
2) Comisiones especiales de seguimiento .....	58
3) Comisión de crédito público .....	58
4) Comisión especial de modernización del Congreso .....	58
H) Las comisiones accidentales .....	59
I) Organigrama .....	59

## CAPÍTULO III

## LA RAMA EJECUTIVA O ADMINISTRATIVA

A) Los organismos principales .....	64
1) La Presidencia de la República .....	65
a) Organización .....	65
b) Preeminencia del presidente de la república .....	65
c) Funciones del presidente de la república .....	65
d) La Vicepresidencia de la República .....	75

2) Los ministerios .....	76
a) Organización .....	77
b) Modelo de organigrama .....	78
c) Funciones .....	78
3) Los departamentos administrativos .....	84
a) Organización .....	85
b) Funciones .....	85
B) Los organismos adscritos .....	86
1) Las superintendencias .....	86
a) Enumeración de las superintendencias .....	87
b) Organización .....	87
c) Funciones .....	88
2) Los establecimientos públicos .....	88
a) Noción de establecimiento público .....	89
b) Elementos de la noción .....	91
c) Organización de los establecimientos públicos .....	97
d) Modelo de organigrama .....	99
e) Funciones de los establecimientos públicos .....	99
3) Las unidades administrativas especiales .....	103
a) Concepto .....	103
b) Ejemplos de unidades administrativas especiales .....	103
c) Organización .....	104
d) Funciones .....	104
4) Los consejos y comisiones .....	104
a) Los consejos superiores de la administración .....	104
b) Las comisiones intersectoriales .....	105
c) El consejo de ministros .....	106
C) Los organismos vinculados .....	106
1) Las empresas industriales y comerciales del Estado .....	106
a) Definición .....	106
b) Ejemplos .....	107
c) Elementos de la noción .....	107
d) Organización de las empresas .....	112
e) Funciones de las empresas .....	113
2) Las sociedades de economía mixta .....	113
a) Definición .....	113
b) Ejemplos .....	114
c) Elementos de la noción .....	114
d) Organización de las sociedades de economía mixta .....	122
e) Funciones de las sociedades de economía mixta .....	123

D)	Las entidades descentralizadas indirectas .....	123
1)	Asociaciones de empresas industriales y comerciales del Estado .....	125
a)	Noción de filiales de las empresas industriales y comerciales ...	125
b)	Características jurídicas de las filiales .....	126
c)	Creación de filiales .....	126
d)	Régimen jurídico de las filiales .....	126
e)	Régimen especial de las filiales creadas con participación de particulares .....	127
f)	Control administrativo sobre las empresas filiales .....	127
2)	Asociaciones entre entidades públicas .....	127
3)	Asociaciones y fundaciones de participación mixta .....	127
E)	Las entidades de régimen o carácter especial .....	128
1)	Las entidades de régimen o carácter especial de origen constitucional .....	130
a)	El Banco de la República .....	132
b)	Los entes universitarios autónomos .....	133
c)	Las corporaciones autónomas regionales .....	133
d)	La Comisión Nacional de Televisión .....	135
e)	La Comisión Nacional del Servicio Civil .....	135
2)	Las entidades de régimen o carácter especial de origen legal .....	136
a)	Las empresas sociales del Estado .....	136
b)	Las empresas oficiales de servicios públicos domiciliarios .....	137
c)	Los institutos científicos y tecnológicos .....	138
d)	El Fondo de Garantías de Instituciones Financieras .....	139
e)	El Fondo de Garantías de Entidades Cooperativas .....	139
f)	El Instituto Colombiano de Crédito Educativo y Estudios Téc- nicos en el Exterior, Mariano Ospina Pérez, Icetex .....	139
g)	El Instituto Colombiano de Fomento a la Educación Superior, Icfes .....	140
F)	Organigrama de la administración nacional .....	140

## CAPÍTULO IV

## LA RAMA JUDICIAL

A)	La jurisdicción común u ordinaria .....	143
1)	La Corte Suprema de Justicia .....	143
2)	Los tribunales superiores de distrito judicial .....	145
3)	Los juzgados .....	145
B)	La jurisdicción contencioso-administrativa .....	146
1)	El Consejo de Estado .....	147
a)	Sala plena .....	148
b)	Sala de lo contencioso administrativo .....	148
c)	Sala de consulta y servicio civil .....	149
d)	Sala de gobierno .....	149

2) Los tribunales administrativos .....	149
3) Los juzgados administrativos .....	150
C) La jurisdicción constitucional .....	150
1) Conformación .....	150
2) Funciones .....	151
D) Las jurisdicciones especiales .....	153
1) La jurisdicción de los pueblos indígenas .....	153
2) La jurisdicción de paz .....	154
E) La Fiscalía General de la Nación .....	154
1) Aspectos generales .....	154
2) Funciones .....	155
3) Organización .....	156
F) El Consejo Superior de la Judicatura .....	157
1) La sala administrativa .....	158
2) La sala jurisdiccional disciplinaria .....	159
3) La sala plena .....	160
4) La comisión interinstitucional de la rama judicial .....	160
5) La dirección ejecutiva de administración judicial .....	162
6) Los consejos seccionales de la judicatura .....	162
7) Las comisiones seccionales interinstitucionales .....	163
8) Las direcciones seccionales de administración judicial .....	163
G) Organigrama .....	163

CAPÍTULO V

EL MINISTERIO PÚBLICO

A) La Procuraduría General de la Nación .....	166
B) La Defensoría del Pueblo .....	170
C) Los personeros municipales .....	172
D) Organigrama .....	172

CAPÍTULO VI

LOS ÓRGANOS DE CONTROL FISCAL

A) La Contraloría General de la República .....	173
1) Antecedentes y principios generales .....	173
2) Organización .....	175
3) Funciones del contralor .....	177
4) La Auditoría General de la República .....	178

	PÁG.
B) Las contralorías departamentales .....	179
C) Las contralorías distritales y municipales .....	180
D) Organigrama .....	181

## CAPÍTULO VII

### LA ORGANIZACIÓN ELECTORAL

A) El Consejo Nacional Electoral .....	184
B) La Registraduría Nacional del Estado Civil .....	186
1) El registrador nacional del estado civil .....	188
2) Las registradurías delegadas nacionales .....	191
3) Las delegaciones departamentales .....	192
4) La registraduría del Distrito Capital .....	194
5) Las registradurías especiales y municipales .....	196
6) Las registradurías auxiliares .....	199
C) Organigrama .....	200

## CAPÍTULO VIII

### LA ORGANIZACIÓN TERRITORIAL

A) Los departamentos .....	204
1) Creación .....	204
2) Funciones .....	205
3) Bienes departamentales .....	206
4) Organización .....	208
5) La asamblea departamental .....	208
6) Calidades para ser diputado .....	208
7) Remuneración de los diputados .....	208
8) Inhabilidades de los diputados .....	209
9) Incompatibilidades de los diputados .....	210
10) Funciones de las asambleas .....	211
11) El gobernador .....	213
12) Inhabilidades del gobernador .....	214
13) Incompatibilidades del gobernador .....	215
14) Funciones del gobernador .....	216
15) Otras dependencias departamentales .....	218
B) Las regiones .....	218
C) Los municipios .....	219
1) Creación .....	219
2) Funciones .....	220

	PÁG.
3) Organización .....	221
4) Órganos principales .....	222
5) La personería municipal .....	222
6) La contraloría municipal .....	222
7) Las comunas, corregimientos, juntas administradoras locales y corregidores .....	223
8) Las inspecciones de policía .....	224
9) Diversas categorías de municipios .....	224
10) El concejo municipal .....	225
11) Calidades para ser concejal .....	226
12) Inhabilidades de los concejales .....	226
13) Incompatibilidades de los concejales .....	227
14) Funciones de los concejos municipales .....	228
15) El alcalde .....	229
a) Calidades .....	230
b) Posesión .....	230
c) Inhabilidades .....	230
d) Incompatibilidades .....	231
e) Prohibiciones .....	232
f) Faltas absolutas y temporales .....	232
g) Causales de destitución .....	233
h) Vacancia por abandono del cargo .....	233
i) Causales de suspensión .....	233
j) Revocatoria del mandato .....	234
k) Formas de llenar las faltas del alcalde .....	234
l) Revisión de los actos de los alcaldes .....	236
m) Régimen laboral de los alcaldes .....	236
n) Funciones de los alcaldes .....	237
D) Las provincias .....	238
E) Los distritos .....	238
1) El Distrito Capital de Bogotá .....	239
a) El concejo distrital .....	241
b) El alcalde mayor .....	244
c) Otras dependencias distritales .....	246
2) El Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias, el Distrito Turístico, Cultural e Histórico de Santa Marta y el Distrito Es- pecial, Industrial y Portuario de Barranquilla .....	247
3) El Distrito Especial, Industrial, Portuario, Biodiverso y Ecoturís- tico de Buenaventura .....	249
F) Las áreas metropolitanas .....	249
1) Definición .....	250
2) Naturaleza jurídica .....	250

	PÁG.
3) Jurisdicción y domicilio .....	250
4) Creación .....	251
5) Dirección y administración .....	253
6) La junta metropolitana .....	253
7) El alcalde metropolitano .....	253
8) El gerente .....	253
9) Funciones de la junta metropolitana .....	253
a) De planeación .....	254
b) De obras públicas y vivienda .....	254
c) Sobre recursos naturales y conservación del ambiente .....	254
d) Sobre prestación de servicios públicos .....	254
e) Sobre valorización .....	255
f) De orden fiscal .....	255
g) De orden administrativo .....	255
10) Funciones del alcalde metropolitano .....	255
11) Funciones del gerente .....	256
12) El consejo metropolitano de planificación .....	257
13) Régimen patrimonial .....	257
G) Las asociaciones de municipios .....	258
1) Aspectos generales. ....	258
2) Conformación y funcionamiento .....	258
3) Organización .....	259
H) Los territorios indígenas .....	259
I) Las entidades descentralizadas locales .....	261
J) Organigrama .....	263
Bibliografía .....	265
Índice de disposiciones .....	269